

ПРОТОКОЛ № 3

собрания по проведению обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции автономного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Комплексный центр социального обслуживания населения Глазовского района»

Наименование социального учреждения:	автономное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Комплексный центр социального обслуживания населения Глазовского района» (ОГРН 1021800589711, ИНН 1805182250) (КЦСОН Глазовского района)
Место нахождения социального учреждения:	Российская Федерация, Удмуртская Республика, Глазовский район, д. Трубашур, ул. Школьная, д. 1
Вид собрания:	Очередное
Форма проведения собрания	Собрание (совместное присутствие)
Дата проведения собрания:	24 июля 2017 года
Место проведения собрания:	Российская Федерация, Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Кирова, д. 11, кабинет директора
Время начала собрания:	09 часов 10 минут по местному времени
Время окончания собрания:	10 часов 45 минут по местному времени
Дата составления протокола:	26 июля 2017 года

Присутствовали на собрании по проведению обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции КЦСОН Глазовского района:

заместитель директора Кузнецов А.Н.,
экономист Антуганова Е.В.,
специалист по кадрам Рожкова И.В.,
юрисконсульт ОСПСиДиПБ Малых Д.А.,
психолог ОСПСиДиПБ Данилов Е.Н.,
специалист по социальной работе отделением срочного социального обслуживания
Трефилова Ю.В.,
заведующий специальным домом для одиноких престарелых Булдаков А.Н.,
заведующая отделением социального обслуживания на дому Григорьева Н.Г..

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Коррупция и антикоррупционная политика в современной России.

ХОД СОБРАНИЯ:

ВОПРОС № 1. Коррупция и антикоррупционная политика в современной России.

СЛУШАЛИ: Малых Д.А. юрисконсульта ОСПСиДиПБ КЦСОН Глазовского района, который ознакомил с вопросом о коррупции и антикоррупционной политике в современной России.

Антикоррупционная политика:

Антикоррупционная политика - это комплекс взаимодополняющих мер:

- законодательных,
- экономических,

- политических,
- информационных,
- организационных,
- предпринимаемых государством и гражданским обществом в целях противодействия коррупции.

Этапы становления антикоррупционного законодательства:

Акт о противодействии иностранным коррупционным практикам (Foreign Corrupt Practices Act) – США, 1977 г.

Межамериканская конвенция против коррупции (Inter-American Convention against Corruption (OAS Convention), 1996 г.

Конвенция ОЭСР о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций, 1997 г.

Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, 1999 г.

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000 г.

Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, 1999 г. Ратифицирована РФ в 2006 г.

Конвенция ООН против коррупции, 2003 г. Ратифицирована РФ в 2006 г.

Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении ими международных сделок, 1997 г. Ратифицирована РФ в 2012 г.

Закон Великобритании «О борьбе со взяточничеством» (Bribery Act 2010 г.).

Конвенция ООН против коррупции:

Цели Конвенции:

- содействие принятию и укреплению мер по противодействию коррупции;
- поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней;
- поощрение честности и неподкупности, ответственности публичных должностных лиц.

Принята в 2003 г. Ратифицирована РФ в 2006 г.

Введение понятий «публичное должностное лицо», «доходы от преступления» специально для коррупционных преступлений.

Меры по предупреждению коррупции (вовлечение населения в процессы принятия решений, образовательные программы, создание атмосферы нетерпимости в отношении коррупции).

Меры по противодействию коррупции (в сфере публичных закупок, меры в отношении судов и прокуратуры, участие общества и др.).

Меры по криминализации коррупционных деяний (взяточничество, подкуп, незаконное обогащение, воспрепятствие правосудию, защита свидетелей).

Меры по международному сотрудничеству.

Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию

Предусматривает регулярный контроль ее соблюдения посредством ежегодного мониторинга со стороны Группы государств против коррупции (ГРЕКО).

Принята в 1999 г. Ратифицирована РФ в 2006 г.

Необходимость специальной защиты заявителей о коррупции.

Криминализация следующих коррупционных деяний:

- подкуп (активный и пассивный);
- использование служебного положения в корыстных целях;
- отмывание доходов;
- ответственность юридических лиц и др.

Группа стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО)

Создана в 1999 году для мониторинга антикоррупционных стандартов Совета Европы в странах-членах.

Задачи ГРЕКО:

- усовершенствовать методы борьбы с коррупцией в странах, вступивших в данную организацию;
- создать базу для обмена позитивным опытом в области предотвращения и выявления случаев коррупции.

Результаты работы – доклад об имплементации антикоррупционных стандартов Совета Европы.

Разделы доклада:

- проведение страной политики, направленной против коррупции, в государственных органах:
 - выделение средств для политических партий;
 - независимость судебной власти от государства;
 - создание и развитие антикоррупционных институтов;
 - иммунитет от судебного преследования;
 - взаимосвязь коррумпированных представителей власти с организованной преступностью и отмыванием денег.

Антикоррупционная политика и институты:

Институты - разработанные людьми наборы правил, структурирующие их взаимодействие (Д. Норт):

формальные институты (законы, конституции),

неформальные (договоры, обычаи и добровольно принятые кодексы поведения, процедуры соответствий и ограничений).

Антикоррупционная политика предполагает создание условий для трансформации институтов в направлении повышения их эффективности и доминирования формальных норм и правил над неформальными.

Условия для трансформации институтов при реализации антикоррупционной политики:

неотвратимость санкций, наличие механизмов принуждения, запретов и ограничений;

контроль третьей стороны, включая широкий общественный контроль.

Этапы становления антикоррупционного законодательства в России.

В 2006 г. Ратифицированы Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года.

В целях реализации конвенций принят Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Указ Президента РФ от 15.05.2008 № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности».

В соответствии с указом:

принят Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

принят Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

при ФОИВах образованы координационные (совещательные) органы по вопросам МСП.

В 2010 г. введена процедура оценки регулирующего воздействия проектов НПА.

В 2009 г. приняты указы Президента РФ, определяющие порядок декларирования должностными лицами доходов.

Национальная стратегия противодействия коррупции

Утверждена указом Президента РФ в 2010 г. В 2012 г. и в последующие годы в нее вносились изменения.

Целью стратегии является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.

Принципы стратегии:

признание коррупции одной из системных угроз безопасности;
использование мер по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и ликвидации последствий коррупции.

Основные направления стратегии:

обеспечение участия институтов гражданского общества;
повышение эффективности деятельности ФОИВ;
устранение коррупциогенных факторов;
расширение системы правового просвещения населения;
периодическое исследование состояния коррупции и эффективности антикоррупционных мер;
совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы.

Национальные планы противодействия коррупции

Действующий Национальный план на 2016-2017 гг. предусматривает комплекс мер для Правительства РФ, ФОИВов, Генеральной прокуратуры РФ, других ветвей власти:

противодействие конфликту интересов;
снижение экономической заинтересованности в коррупционных преступлениях;
образовательные программы, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения;

формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению;
разработать проект федерального закона об общественном контроле;
создание эффективной системы обратной связи, позволяющей государству корректировать проводимую антикоррупционную политику;
формирование механизмов общественного контроля за деятельностью государственных учреждений.

Положительные и отрицательные примеры реализации антикоррупционных мер

- Положительные примеры:
 - публичные закупки;
 - система государственного контроля (надзора) в сфере предпринимательства в соответствии с ФЗ-294, в том числе согласование внеплановых проверок с прокуратурой, ограничения по частоте проведения проверок;
 - упрощение некоторых административных процедур (введение уведомительного порядка начала ряда видов деятельности, сокращение лицензируемых видов деятельности);
 - возможность получения ряда государственных и муниципальных услуг в электронном виде, повышение качества оказания отдельных государственных услуг;
 - принятие ряда эффективных административных регламентов.
- Отрицательные примеры:
 - антикоррупционная экспертиза;
 - декларации должностных лиц;
 - защита заявителей о коррупции.

Особенности антикоррупционной политики в России

– смещение баланса интересов представителей власти и граждан при правоприменительной практике:

– антикоррупционная политика сводится преимущественно к борьбе со взяточничеством;

– отсутствуют действенные, жесткие санкции в отношении должностных лиц по большинству антикоррупционных мер - не считая взяточничества - (при том, что граждан, например, за неуплату любого штрафа можно привлекать к ответственности в виде административного ареста до 15 суток);

– по другим видам экономических преступлений, где не участвуют должностные лица, предприниматели в ряде случаев привлекаются к аресту несмотря на запрещающие президентские поправки;

– сообщения о фактах коррупции, имеющие широкий общественный резонанс, остаются без должного внимания правоохранительных органов и прокуратуры противодействие общественному антикоррупционному контролю.

– слепое копирование зарубежных законодательных моделей без учета институциональной среды (пример - попытки воспроизвести американскую модель Федеральной контрактной системы в России).

РЕШИЛИ: Принять представленную информацию к сведению и исполнению.

Председатель собрания
Заместитель директора
КЦСОН Глазовского района:



А.Н. Кузнецов

Секретарь собрания
Юрисконсульт ОСПСиДиПБ
КЦСОН Глазовского района



Д.А. Малых

Всего прошито, пронумеровано и
скреплено печатью 3 (Три) листа.

Секретарь собрания

/ Д.А. Малых

2017 года

